



Autoridad Nacional de Administración de Tierras  
**INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL**  
"Tommy Guardia"



**ACTA DE REUNIÓN N° 5-2014**  
**COMITÉ TÉCNICO INTERINSTITUCIONAL**  
**INFRAESTRUCTURA PANAMEÑA DE DATOS ESPACIALES**

**Lugar:** Instituto Geográfico Nacional "Tommy Guardia", Ciudad de Panamá.

**Fecha:** 26 de junio de 2014.

**Hora de inicio y fin:** 9:30 a.m. hasta las 12:30 p.m

**Participantes:**

N°	INSTITUCIÓN	UNIDAD	REPRESENTANTE PRINCIPAL/SUPLENTE
1	Instituto Geográfico Nacional "Tommy Guardia" (IGNTG)	Centro Nacional de Datos Geoespaciales (CNDG)	 Isis Tejada
2	Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP)	Ordenación y Manejo Integrado	 Samira Kiwan
3	Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)	DASIAM/Geomática	 Jovel Núñez
4	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)	DPI/UIG	 Ernesto Bal
	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)	Departamento de Planificación Regional	 José Cerrud
	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)	Departamento de Planificación Regional	 Roberto Magallón
5	Autoridad Nacional de Administración de Tierras (ANATI)	Dirección de Tecnología	 María Elena García
6	Ministerio de Comercio e Industrias (MICI)	DGNTI	 Aníbal Ortega
7	Universidad de Panamá (UP)	Departamento de Geografía	 Humberto Smith
	Universidad de Panamá (UP)	Departamento de Geografía	 Franklin Peña



Autoridad Nacional de Administración de Tierras  
**INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL**  
 "Tommy Guardia"



	Universidad de Panamá (UP)	Departamento de Geografía	<i>Maria Adames de Ngwbill</i> Maria Adames de Ngwbill
8	Universidad Tecnológica de Panamá (UTP)	Facultad de Ingeniería Civil	<i>Diana Laguna</i> Diana Laguna
9	Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)	Secretaría Técnica	<i>Militza Valencia</i> Militza Valencia
10	Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI)	Asesoría Legal	<i>Ivan Allonca</i> Ivan Allonca
11	Autoridad Marítima de Panamá (AMP)	Estadísticas Generales	<i>Luz Guerrero Robles</i> Luz Guerrero Robles
12	Autoridad de Turismo de Panamá (ATP)	SIG	<i>Feliciano Torres</i> Feliciano Torres
13	Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA)	Proyectos	<i>Milton Bichibi</i> Milton Bichibi
	Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA)	Hidrometeorología	<i>Carlos Centella</i> Carlos Centella
14	Ministerio de Educación (MEDUCA)	Profesional y Técnica	Edwin Medina
15	Contraloría General de la República (CGR)	INEC/Cartografía	<i>Eyda Navas</i> Eyda Navas

Miembros Invitados: Coordinadores de componente

1. Componente de Tecnología	Coordinador	José Cedeño
2. Componente Fortalecimiento Institucional	Coordinadora	<i>Maria Isabel Samaniego</i> Maria Isabel Samaniego
3. Componente de Información Geoespacial	Coordinador	<i>Carlos Morales</i> Carlos Morales



Autoridad Nacional de Administración de Tierras  
**INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL**  
"Tommy Guardia"



4. Componente de Estándares	Coordinadora	 Elizabeth Sámuels
5. Componente de Marco Legal y Políticas	Coordinadora	 Itzi Alvarado de Heros

Asuntos tratados en la quinta Reunión IPDE de 2014:

1. Verificación de Quórum, necesario para la realización de la reunión. Se inició la reunión con 10 instituciones.
2. Palabras de bienvenida por la Lcda. Isis Tejada por parte del Instituto Geográfico Nacional "Tommy Guardia".
3. Lectura del acta de la reunión N°4-2014 (24 de abril de 2014) por la Lcda. Helen Sánchez del Centro Nacional de Datos Geoespaciales del IGNTG.
4. Cortesía de sala para el Ministerio de Salud.  
Los Lcdos: Ricardo Cerrud, María Solís y Elvis De Gracia hicieron la presentación del Programa Sistema de Información de Aguas y Saneamiento Rural denominado "SIASAR".  
El Lcdo. Cerrud mostró su interés en formar parte del Comité Técnico Interinstitucional y quieren incorporarse a la IPDE, este proyecto es muy importante para el desarrollo de sus tareas.  
La Lcda. Tejada agradeció al Lcdo. Cerrud y a su equipo por la presentación del SIASAR. Hubo una serie de preguntas y respuestas relacionadas a la presentación.

**5. INFORME DE COORDINACIÓN**

**5.1. Componente de Marco Legal y Políticas**

Presentación del Informe de Gestión 2013-2014 por la Lcda. Itzi de Heros.

Entre los resultados obtenidos para este periodo se encuentra:

- a. Reglamento Operativo de la IPDE. Su propósito es establecer los pasos para que se definan los parámetros que orienten a los componentes y la producción de información georeferenciada la cual servirá como herramienta de apoyo para el desarrollo integral del país. El Reglamento fue formalizado y entregado a la Coordinadora de la IPDE Lcda. Isis Tejada. El mismo se encuentra en espera de ser aprobado por el Consejo de Tierras.
- b. Reglamento Técnico de Metadatos, se ha efectuado su revisión en conjunto con la coordinadora de Estándares. Lcda. Elizabeth Sámuels.
- c. Conformación de grupos de trabajo para ocuparse en diferentes leyes y decretos. Solicitaron la participación de un miembro de la Autoridad de Transparencia para tratar temas legales en materia de leyes y acuerdos.

d. Borrador de Convenios y Acuerdos Interinstitucionales, que servirán como base fundamental para el intercambio de información entre las instituciones. El documento fue dispuesto a las instituciones que tienen representante en el componente legal: TE, ATP, AMP, ANATI, IGNTG, MIDA, MIVIOT, UP.

La Lcda. Sámuels preguntó qué instituciones no tienen representante en el componente. El Lcdo. Bal resaltó que en la reunión anterior se solicitó que trajeran el listado de los miembros que participan de las reuniones y los que no.

Los objetivos trazados en el 2013 fueron alcanzados, se realizaron 11 reuniones que dieron como resultado los documentos antes mencionados. Para el 2014, han solicitado al Comité Técnico la inducción para los nuevos miembros de la IPDE para que todos conozcan del tema y refuercen sus conocimientos.

Con relación a la reunión de componente establecida para el 18 de junio no se efectuó por falta de quórum, solo asistieron 3 representantes. Están convocando a reunión para el 22 de julio a las 9:00 a.m en el Instituto Geográfico.

### 5.2. Componente de Fortalecimiento Institucional

La coordinadora del componente, Lcda. María Samaniego mostró los logros realizados en el 2013-2014 entre las actividades destacó:

- a. Seminario Taller ArcGis 10.1 Básico (19 participantes, de 10 instituciones), dictado por el Lcdo. Ariel Agrazal.
- b. Seminario Taller ArcGis 10.1 Intermedio (20 participantes, de 12 instituciones) dictados por el Lcdo. Ernesto Bal. Con los dos seminarios el Estado se ahorró en capacitaciones aproximadamente B/. 22 000.00
- c. Algunos miembros de la IPDE participaron del Taller de Publicación de Información Geográfica Vía WEB dictado por el componente de Tecnología.
- d. Participación en el Congreso Científico de la Universidad de Panamá y realización de la Inducción a los Mandos Medios en el Hotel el Panamá.

Entre los logros 2014 están:





Autoridad Nacional de Administración de Tierras  
**INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL**  
"Tommy Guardia"



Con las capacitaciones 2014 el Estado logró un ahorro aproximado de B/. 39 400.00.

Entre las actividades que se encuentran en proceso se encuentran:

Envío de la encuesta por segunda vez, ya que solo 6 instituciones la contestaron (ATP, ETESA, AAC, AMP, UP, IGNTG). Acreditación y certificación de seminarios; Seminario Mandos Medios para octubre de 2014; Gira a las Universidades más cercanas (Provincias de Colón y Panamá Oeste); Seminarios de ArcGIS Básico (agosto) e Intermedio (Octubre). Inducción a nuevos miembros para el mes de agosto.

Actividades por ejecutar:

Análisis FODA dependerá de las encuestas enviadas; Congreso Nacional de la IPDE (planifican traer un consultor internacional); hacer el video de la IPDE; visitar los diferentes medios de comunicación para seguir dando a conocer la IPDE; taller de cuerdas; elaborar el acuerdo para los participantes de los diferentes seminarios (solicitaron apoyo al componente de Marco Legal); averiguar los salones donde se pueden dictar capacitaciones (ya que el Centro Panamá-Korea tiene costo para autogestión).

En cuanto a las instituciones activas esta: MIDA, UP, IGNTG, UTP, ATP, AAC, MEDUCA y AMP.

Surgieron los siguientes comentarios de la presentación:

El Lcdo. Bal comunicó que hay un miembro del MEF interesado en formar parte de este componente. Sugirió que los que participan de las capacitaciones retribuyan los conocimientos en las instituciones y lo pongan en práctica en las instituciones y en la IPDE.

La Lcda. Laguna comentó que participó del último taller y que no es lo mismo un seminario para capacitadores que un seminario taller para un tema específico.

El Lcdo. Feliciano resaltó que lo que está pasando es que envían a las capacitaciones a personal que no tiene que ver nada con el tema y que los conocimientos se pierden.

El Lcdo. Allonca sugirió poner énfasis en el perfil de los que participarán. Puede que haya falla en el filtro. Tendrían que adoptar mecanismos estrictos en el filtro para que no se den las fallas mencionadas.

El Lcdo. Jovel, como facilitador de la capacitación, recomendó que sean menos participantes entre 10 y 15 y que sean dos instructores (uno explica y el otro apoya en las explicaciones). El material debe aplicarse a Panamá para ser más explicativo.

Sugirieron que antes de dictar la capacitación de ArcGis básico dicten un Taller de Introducción al SIG.

El Lcdo. Cedeño señaló que otro de los problemas es la versión. Se dicta en una versión y las instituciones cuentan con otra.

La Lcda. Tejada resaltó la importancia de la encuesta y atribuyó este problema a que las instituciones no respondieron la encuesta enviada por el componente de Fortalecimiento.

Otro tema es que el material está en inglés. Para ello se comunicarán con ESRI para solicitar reunión para ver si tienen estas capacitaciones en español.

El Lcdo. Centella señaló que la IPDE se debe hacer responsable y buscar la solución al problema para lograr los objetivos. Jovel resaltó que a la IPDE solo le toca decir y recomendar.

### **5.3. Componente de Estándares**

Elizabeth Sámuels coordinadora de componente presentó el informe de las actividades:

La reunión que tenían programada para el 17 de junio no se realizó por falta de quórum. Se avanzó en el grupo de trabajo que revisa la norma de Especificaciones de productos geográficos.

En cuanto a las instituciones activas están: MEF, MICI, UTP, IGNTG, ATP, CGR, AMP, ACP y ANAM. Las instituciones inactivas son: UP, TE, AAC y MIDA.

Tenían objetivos claros que dependían de las encuestas y no han tenido efecto porque pocas instituciones respondieron. A pesar de este inconveniente han podido desarrollar la mayoría de los objetivos planteados en plan de trabajo.

Se han establecido cuales serán las primeras normas a revisar, pasando por las etapas de definición y documentación; luego publicarán reglas y procedimientos; ya capacitaron en materia de metadatos.

Las etapas de plan de trabajo, luego de revisar las primeras normas han permitido establecer un promedio del tiempo que se necesita para cada una. Por este motivo, se ampliaron los tiempos de trabajo hasta el 2015.

Se han creado dos grupos de trabajo que han revisado de manera alterna las normas. En cuanto a Metadatos la versión de la norma internacional ha sido actualizada a 2014. Y será revisada por el Comité próximamente.

Entre las normas en proceso están:

- Metadatos (ISO 19115 + ISO 19115-2) se encuentra en MICI
- Catalogación de Objetos Geográficos (ISO 19110) se encuentra en Comité Sectorial
- Especificaciones Técnicas (ISO 19131) se encuentra en Grupo de Trabajo.

En cuanto a las normas previstas para su estudio están: Principios de Calidad (ISO 19113); Procedimientos de Calidad (ISO 19114) Y Medidas de Calidad de los Datos (ISO 19138).

El Componente cuenta con necesidades como son: Capacitación en Normas de Servicios: ISO 19119 y locales, Capacitación en Normas de Calidad de los Productos Geográficos; y Capacitación en Conformidad y Pruebas.



Autoridad Nacional de Administración de Tierras  
**INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL**  
"Tommy Guardia"



El Comité Sectorial se reunirá el 29 de julio; el grupo de trabajo Especificaciones Técnicas y el Componente el 15 de julio.

#### **5.4. Componente de Tecnología**

El Lcdo. José Cedeño coordinador del componente presentó el informe de avances. La reunión que tenían programada para el 24 de junio, solo asistieron 5 participantes de 4 instituciones CGR, ANATI, MEF y ATP. El principal logro del 2013, fue la Página WEB de la IPDE. Entre los logros 2014 está la implementación de grupos de trabajo que se podría categorizar en individual por la cantidad de participantes en cada grupo: GEORED; Geoservicios y Metadatos; y Portal de Internet. En el tema del servidor de la IPDE: está en proceso la Implementación de un servicio de prueba y la Instalación de ESRI Geoportal. Geonetwork ya fue instalado. En cuanto al Proyecto Atlas han realizado reuniones con el componente de Información Geoespacial, el componente de Estándares y con la Coordinadora del Atlas. El 19 de junio se dictó la capacitación como implementar en la GEORED. Ha brindado asesoría a los integrantes del componente de Información Geoespacial en los procesos de preparación de la información para su publicación en internet. Capacitación en el proceso de publicación de información espacial en GEORED – IGN "Tommy Guardia". En el tema específico de la GEORED han realizado reuniones de coordinación con el Ing. Manuel Quintero, con el fin de organizar los procesos de administración y publicación de información. Se han creado grupos de trabajo de la IPDE en la GEORED para poder compartir la información. Así tenemos: IPDE- Información Geoespacial; IPDE- Estándares e IPDE-Tecnología. Existen 35 usuarios en la GEORED y están haciendo un inventario de los que están usándola. Igualmente hay un inventario de capas para su depuración.

#### **5.5. Componente de Información Geoespacial**

El Lcdo. Carlos Morales coordinador, rindió el informe del componente. En el proyecto Atlas han realizado reuniones de coordinación con Tecnología y con la Coordinadora del ATLAS para la elaboración del Mapa Base y Carga a la GEORED. No cuentan con muchos integrantes lo que dificulta las labores. En las reuniones se establecieron los criterios para cargar las capas, los Metadatos mínimos y la Simbología. En la Capacitación del proceso de publicación de Información Geoespacial con el Componente de Tecnología se estableció la metodología para la carga de datos, solo cinco instituciones participaron en la carga de datos: AMP, ETESA, CGR, UP y el IGNTG.



Se capacitaron sobre la Plataforma GEORED en el Open Geodata Festival dictado por ESRI donde vieron conceptos básicos sobre GEORED.

Entre las tareas pendientes del componente se encuentran: Publicar datos en la GEORED debido a que solo han recibido información de AMP, UP, CGR, ATP, MEDUCA, ATESA y ASEP, esto se coordinará con las instituciones. Le corresponde a cada institución cargar sus datos. Por el momento solo se han cargado los datos del IGNTG que son la base. Se hará un calendario para que las instituciones activas carguen sus datos.

Otras tareas pendientes son: la homologación del Modelo de Datos Institucional y el Catálogo de Símbolos Institucional.

Las Lcdas. Luz Guerrero y Gretty González mostraron los datos cargados en la GEORED.

Subieron capas de división política administrativa del IGNTG en línea y polígono, para esto debió cumplir con los parámetros establecidos. Existe la plantilla Atlas que incluye los datos cargados en el Open Geodata Festival. Las instituciones deben incluir los metadatos.

Se debe estandarizar el nombre de la información, las etiquetas en mayúscula, minúscula o combinados. Mostraron información del MEDUCA donde había simbología sin nombre. En este paso requieren que cada institución ayude a poner la simbología ya que son ellos los dueños de la información.

La información mostrada aún se encuentra en el grupo de Información Geoespacial y no es pública. Si requieren acceso deben hablar con el Lcdo. Cedeño para que los agregue o les dé el acceso. Las instituciones deberán sentarse a ayudar a hacer el trabajo.

## **6. Asuntos varios**

6.1 La Lcda. Tejada coordinadora de la IPDE mostró el cuadro de las actividades que los componentes tienen programadas para el 2014, en el mismo se han cumplido las actividades casi en su totalidad.

El componente de Fortalecimiento cumplió con la mayoría de sus actividades tienen pendiente la divulgación y el taller de cuerdas.

6.2 Información Geoespacial hará un manual para la carga de datos, La Lcda. Tejada pidió colaboración a la Lcda. Guerrero para orientar en este tema. El Lcdo. Cedeño informó que Vanessa estará confeccionando el manual. En este manual irán las características mínimas del metadato (colaborará el componente de Estándares). El Lcdo. Cedeño consultará con Vanessa para saber cuánto tiempo le tomará la elaboración del mismo.

La Lcda. Tejada informó que cuando terminen con la carga de datos del IGNTG continuarán con los datos de la UP que están completos, ellos irán con sus metadatos.



6.3 Estándares cambiará de reglamento de metadatos a norma de metadatos. Han cumplido a cabalidad con el plan de trabajo.

6.4 Marco Legal está en el tema de acuerdos institucionales. La Lcda. Tejada comunicó que si el componente no se reúne el 22 de julio se enviará el acuerdo al Comité para que lo haga llegar a la parte legal de cada institución.

6.5 Tecnología ha cumplido con Geonetwork y Geoportal. Pendiente el tema de los cursos virtuales.

6.6 Se propuso en la mesa del Comité hacer cambios en el plan de trabajo; la propuesta fue aprobada.

6.7. Se propuso poner el logo de la GEORED en el tema de recursos y servicios. El Lcdo. Cedeño preparará las capas listas.

6.8 La Lcda. Tejada mencionó la propuesta del Lcdo. Bal sobre hacer un plan piloto de Juan Díaz. El Lcdo. Jovel preguntó la escala del trabajo y el objetivo del mismo. Sobre este tema se había hablado antes. Se le pedirá al Licdo. Bal que haga la propuesta formal.

6.9 El Profesor Medina recomendó enviar las presentaciones a los miembros del Comité.

6.10. El Lcdo. Morales preguntó qué medidas se pueden tomar para que las instituciones compartan la información.

El Lcdo. Allonca enunció que puede ser de dos formas la obligatoria y la voluntaria. Hay que ver el decreto N°51, en qué sentido lo hace obligatorio. Deben plantearlo. Hay que ver quien está autorizado a dar la información, si los que asisten están facultados para ello.

## **7. Los presentes acordaron:**

1. El componente de Legal se reunirá el 22 de julio a las 9:00 a.m en el Instituto Geográfico.
2. Enviar nuevamente la encuesta requerida por los componentes.
3. Enviar a las capacitaciones solo al personal que esté relacionado con el tema. Adoptar medidas en la selección del personal a capacitar.
4. Antes de dictar la capacitación de ArcGis básico dictar un Taller de Introducción al SIG.
5. Solicitar reunión con ESRI para tratar el tema de los manuales en español.
6. Reunión del Comité Sectorial 29 de julio en IGNTG.
7. Reunión del Grupo de trabajo Especificaciones Técnicas y el Componente el 15 de julio en la ACP.
8. Cada institución se hará responsable de cargar los datos. Se elaborará un calendario que definirá las fechas de las instituciones.
9. Las instituciones apoyarán en la simbología ya que cada uno es dueño de la información. Colaborarán en los trabajos.



Autoridad Nacional de Administración de Tierras  
**INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL**  
"Tommy Guardia"



10. Se elaborará un manual para la carga de datos. La Lcda. Vanessa de la Contraloría elaborará el manual, pendiente definir el tiempo de elaboración.
  11. Se harán cambios en el plan de trabajo. actualización de fechas y agregar actividades.
  12. Enviar las presentaciones de los coordinadores a las instituciones.
  13. No se definió fecha de la reunión N°6 del Comité Técnico Interinstitucional.
8. Palabras de cierre por la Licenciada Isis Tejada en representación del Instituto Geográfico Nacional "Tommy Guardia". Finaliza la reunión siendo las 12:30 p.m.